

Sotssecretaria

II-Ima. Sra. Sotssecretària
Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball
C/ de la Democràcia, 77. Ciutat Administrativa 9 d'octubre -Torre 2
46018 - València

COAT 48/18
LUB/vct

Assumpte: Informe relatiu al projecte de decret del Consell, pel qual s'establix l'obligació de la presentació electrònica de determinats documents i l'obligació de practicar electrònicament les notificacions de determinats procediments, per als mediadors inscrits en el Registre Especial de Mediadors d'Assegurances, Corredors de Reassegurances i els seus Alts Càrrecs de la Comunitat Valenciana.

Per la II-Ima. Sra. Sotssecretària de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, es remet, per al seu informe, el projecte de decret abans indicat, tot això en virtut del que disposa l'article 43.1.b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.

En relació amb l'esmentat projecte, s'informa que, pel que fa a les competències que corresponen a la Presidència, no interfereix en cap de les que té assignades. Per tant, des del punt de vista competencial, no s'ha advertit res, en el text esmentat, que aconselle formular al·legacions.

No obstant això, i amb la finalitat de contribuir, si es considera oportú, a la millora del text proposat, es formulen les següents **observacions**:

Respecte al rang de la disposició projectada

La disposició projectada té el rang d'orde de la Conselleria. Amb esta orde s'establix l'obligació de presentar documents i de practicar les notificacions d'actes per mitjans electrònics en relació a determinats procediments que s'especifiquen en l'article 4 d'esta, entre els quals s'inclou el següent:

«1.- Deure d'informació estadístic comptable dels mediadors d'assegurances inscrits en el Registre Especial de Mediadors d'Assegurances, Corredors de Reassegurances i els seus Alts Càrrecs de la Comunitat Valenciana.»

Cal assenyalar que eixa mateixa obligació està ja regulada en el vigent Decret 2/2016, pel qual s'aprova la tramitació telemàtica de la declaració estadísticocomptable dels agents vinculats i corredors inscrits en el Registre Especial de Mediadors d'Assegurances, Corredors de Reassegurances i els seus Alts Càrrecs de la Comunitat Valenciana. Així, el projecte d'orde reitera una obligació que ja ve establida per un decret, però ara mitjançant una norma de rang inferior, i a més sense fer referència a eixa regulació ja existent.



Si en 2016 es va considerar necessària una norma amb rang de decret per a regular la presentació electrònica de la informació estadisticocomptable, no s'entén per quina raó ara es considera suficient una orde de conselleria per a regular la mateixa obligació de presentació electrònica, tant pel que fa a eixa informació estadisticocomptable, com pel que fa a la resta de procediments que ara s'afegixen (sol·licituds d'inscripció en el registre, de modificació de dades registrals i de no-oposició a l'establiment de relacions o transmissió d'accions). No pareix que hi haja entre eixos procediments diferències substancials que justifiquen la desigualtat de rang de les disposicions reguladores, com tampoc pareix justificar-la el contingut normatiu del projecte d'orde, pràcticament idèntic al del Decret 2/2016.

D'acord amb l'article 49.2, en relació amb la Disposició addicional primera de la Llei 26/2006, de 17 de juliol, de mediació d'assegurances i reassegurances privades (que té el caràcter de legislació bàsica), correspon a la Conselleria determinar els supòsits i condicions en què els mediadors d'assegurances hauran de presentar documentació o informació per mitjans telemàtics. Per tant, el rang de l'orde projectada és adequat per al seu objecte, per estar expressament habilitada la conselleria per la Llei.

No obstant això, atès que l'anterior vegada es va regular una d'eixes obligacions mitjançant un decret, seria necessari evitar la duplicitat i la incongruència normativa que resultaria de la posterior regulació mitjançant una orde de la conselleria, qüestió que no és sols de caràcter formal sinó que tindria conseqüències jurídiques.

En eixe sentit, es considera que les possibilitats serien:

Que la disposició que es projecta siga un decret del Consell en lloc d'una orde del Conseller, la qual cosa permet derogar simultàniament el Decret 2/2016 i regular totes estes obligacions en una sola norma.

Mantenir la disposició projectada amb el rang d'orde de conselleria, però tramitar simultàniament un projecte de decret per a derogar el Decret 2/2016.

Llevar del projecte d'orde la referència a la informació estadisticocomptable del punt 1 de l'article 4, de manera que eixa informació es regule sols en el Decret 2/2016, i la resta en la nova orde. No s'elimina la incongruència de rang, però almenys s'evita el conflicte jurídic que provocaria l'existència de dos normes de diferent rang que regulen de manera independent i simultània una mateixa qüestió.

Respecte al Preàmbul

En el preàmbul s'hauria de fer referència a l'article 49.2 de la Llei 26/2006, en relació amb la seua Disposició Addicional primera, que, com ja s'ha assenyalat anteriorment, és la disposició legal que fonamenta la competència de la conselleria per a regular esta matèria. Així mateix, es considera que es podrien suprimir els paràgrafs segon i quint de l'apartat II del preàmbul, per quant la possibilitat d'obligar a una determinada categoria de persones físiques a presentar i rebre documents per via electrònica té en este cas un fonament específic en la Llei 26/2006, no en les previsions genèriques de la Llei 39/2015.

En la segona línia de la pàgina 2, cal substituir «privadament» per «privades».

Se suggerix eliminar l'apartat III, perquè la brevetat i senzillesa de l'articulat de l'orde fa innecessari dedicar tres paràgrafs a resumir-lo.




Respecte a l'articulat

Article 1: cal revisar la redacció d'este article perquè, segons la versió actual, l'obligació de practicar electrònicament les notificacions dels actes recau sobre els mediadors inscrits en el Registre, quan és evident que la pràctica de les notificacions correspon a l'Administració.

Article 2: es proposa suprimir este article, atés que l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'orde ja està delimitat en l'article 1. L'única cosa que s'afegix en l'article 2 és la puntualització de què l'obligació recau sobre els mediadors «persones físiques i jurídiques», però és innecessària perquè al parlar dels «mediadors inscrits en el Registre» està clar que és aplicable a tots, independentment de quina siga la seua naturalesa jurídica.

Disposició final primera: «es faculta la persona titular de la direcció general competent en matèria de mediació d'assegurances privats (sic) perquè mitjançant una resolució, modifique els procediments els documents dels quals obligatòriament hauran de ser presentats electrònicament pels mediadors inscrits en el Registre». Es considera que els termes d'eixa atribució resulten excessivament oberts, i podrien ser contradictoris amb allò que, respecte del procediment administratiu relatiu a les inscripcions en el Registre en la Comunitat Valenciana, està actualment regulat pels Decrets 24/2011 i 181/2014. Concretament, el Decret 24/2011, en la Disposició final segona, «faculta el conseller competent en matèria de mediació perquè, a proposta de la direcció general competent en esta matèria, desplegue les disposicions contingudes en este decret», i el Decret 181/2014 preveu en l'article 2.4, que «mitjançant una orde de la persona titular de la conselleria amb competència en matèria de mediació d'assegurances privades podran adaptar-se les circumstàncies del registre a les noves exigències que es produïsquen com a conseqüència de canvis normatius», i en la seua Disposició final primera faculta la persona titular de la conselleria competent «perquè, a proposta de la direcció general competent en esta matèria, desplegue les disposicions contingudes en este decret». Així mateix, la no oposició a què es referix el punt 6 de l'article 4 del projecte d'orde està regulada en l'article 28 de la Llei 26/2006, que atribueix a la Direcció General la competència per a oposar-se a l'establiment de relacions o transmissió de participacions, però no la faculta per a regular el procediment corresponent, per la qual cosa pareix que seria d'aplicació en este punt l'atribució general de la competència per al desenvolupament reglamentari de la Llei que, d'acord amb la seua disposició final segona, correspon al Consell.

EL SOTSSECRETARI

 GENERALITAT
VALENCIANA
Signat per Emili Josep Sampedro Morales el
09/02/2018 11:40:09
Càrrec: Subsecretari de Presidència de la
Generalitat

32

