



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen **454/2018**
Expediente **323/2018**

Vicepresident
Ilmo. Sr.
D. Enrique Fliquete Lliso

Conselleres y Consellers
Ilmas. Sras. e Ilmos. Sres.
D. Faustino de Urquía Gómez
D.^a M.^a Asunción Ventura Franch
D.^aM.^a del Carmen Pérez Cascales
D. Joan Carles Carbonell Mateu

Conseller nato
Molt Hble. Sr.
D. Francisco Camps Ortiz

Secretari General
Ilmo. Sr.
D. Joan Tamarit i Palacios

Hble. Señor:

El Pleno del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sesión celebrada el día 4 de julio de 2018, bajo la Presidencia del Vicepresidente Ilmo. Sr. D. Enrique Fliquete Lliso, y con la asistencia de los señores y las señoras que al margen se expresan emitió, por unanimidad, el siguiente dictamen:

De conformidad con la comunicación de V.H., de 23 de mayo de 2018 (Registro de entrada de 24 de mayo), el Pleno del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinado el procedimiento instruido por la Consellería de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, relativo al proyecto de Orden por la que se regula el procedimiento de concesión del reconocimiento de eficiencia y excelencia de los mercados municipales de la Comunitat Valenciana: mercados excelentes.

I ANTECEDENTES

Del examen del expediente administrativo se desprende que:

Único.- El 23 de mayo de 2018 el Hble. Sr. Conseller de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo remitió el proyecto de Orden por la que se regula el procedimiento de concesión del reconocimiento de eficiencia y excelencia de los mercados municipales de la Comunitat Valenciana: mercados excelentes.

El expediente administrativo remitido se integra, fundamentalmente, del informe de necesidad y oportunidad, Resolución de inicio del procedimiento, informes sobre repercusión económica y demás informes y trámites procedimentales requeridos por la normativa de aplicación.

II CONSIDERACIONES

Primera.- Naturaleza del dictamen.

La autoridad consultante ha instado el dictamen con carácter preceptivo, al amparo de lo dispuesto en los artículos 10.4 de la Ley de la Generalitat 10/1994, de 19 de diciembre, de Creación del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en relación con el Proyecto de Orden por la que se convoca y regula el procedimiento de concesión del reconocimiento de eficiencia y excelencia de los mercados municipales de la Comunitat Valenciana: mercados excelentes.

Segunda.- Procedimiento de elaboración del Proyecto.

El artículo 43 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, regula el procedimiento para la elaboración de los Reglamentos, habiéndose cumplido en general los trámites esenciales exigidos en él.

El procedimiento se inició por Resolución del Conseller de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo de 16 de octubre de 2017.

El informe sobre la necesidad y oportunidad del proyecto fue emitido el 10 de octubre de 2017 por el Director General de Comercio y Consumo, y la memoria económica de la misma fecha concluye afirmando que la norma no supone incremento del gasto público.

Asimismo, constan los informes de impacto de género, de impacto en la infancia, adolescencia y familia y de coordinación informática, todos ellos de 10 de octubre de 2017 y realizados por el Director General de Comercio y Consumo.

Se ha realizado trámite de audiencia y se emitió informe el 21 de noviembre de 2017 sobre las alegaciones efectuadas por el Jefe de Servicio de Coordinación de Proyectos TIC y estándares de Comunicación y del Subdirector General de Planificación y Coordinación de Proyectos TIC y trámite de información pública.

El Director General de Comercio y Consumo emitió informe el 25 de abril de 2018 relativo a las alegaciones efectuadas.

La Abogacía de la Generalitat emitió informe el día 11 de mayo de 2018.

Y el Director General de Comercio y Consumo emitió informe sobre las alegaciones efectuadas por la Abogacía de la Generalitat el día 21 de mayo de 2018.

Por último destacar que se ha omitido el Informe del Subsecretario Autonómico.

Tercera.- Estructura y contenido del Proyecto.

El texto del Proyecto consta de un Preámbulo, cuatro artículos, una Disposición Adicional única, una Disposición Transitoria única y tres Disposiciones Finales, y dos Anexos.

Cuarta.- Finalidad de la norma.

El informe sobre la necesidad y oportunidad de la Orden, señala lo siguiente:

“L'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana reconeix la competència exclusiva de la Generalitat, en matèria de comerç interior. La Generalitat, mitjançant la Llei 3/2011, de 23 de març, de Comerç de la Comunitat Valenciana estableix el marc d'actuació en matèria de dinamització de l'activitat comercial, per mitjà d'una serie de mesures que pretenen dotar el sector d'un major atractiu i competitivitat, i impulsar la modernització de les estructures comercials, la incorporació de noves tecnologies, la creació d'entorns urbans atractius i adequats, la formació dels agents del sector i la promoció dels productes i de les empreses comercials, per a continuar

contribuint a la progressiva i harmònica adaptació de l'estructura comercial a les pautes de l'economia avançada que garantisca als consumidors de la Comunitat Valenciana uns equipaments i empreses comercials capaces de satisfer eficientment les seues demandes.

L'article 42 de l'esmentada Llei 3/2011, estableix com a àmbit d'actuació preferent, en col·laboració amb altres departaments de la Generalitat, els ajuntaments i els altres agents econòmics i socials, impulsar els mercats municipals, a l'objecte d'adequar-los les necessitats actuals dels consumidors.

En aquesta mateixa llei es recullen com a principis de governança, el foment de la qualitat en la prestació dels serveis i en l'acció pública de foment, i fixa com a principals objectius, els següents:

- Aconseguir un comerç més innovador, així com estendre les noves tecnologies.*
- Implantar la cultura de la qualitat i de la excel·lència en el servei.*
- Impulsar una major responsabilitat mediambiental del comerç valencià.*

D'altra banda, la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, que modifica la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, fixa en l'article 25,2 com a competències pròpies de les entitats focals, en els termes de la Legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, les fires, abastos, mercats, llotges i comerç ambulant, entre d'altres, per tot això, els mercats són competència de les entitats locals, encara que sense l'obligació de prestar el servei. No obstant això, la prestació del servei queda condicionada a les formes de gestió previstes, i garantint la màxima eficiència i equilibri pressupostari.

Al tractar-se els mercats municipals, d'un servei públic vinculat a l'exercici, en un espai públic, d'activitats econòmiques lucratives, l'Administració ha de vetllar perquè l'activitat es realitze en condicions adequades, que no repercutisquen desfavorablement en l'Administració competent, ni tampoc en la ciutadania.

La Generalitat va desenvolupar l'any 2010 un projecte de Mercats Excel·lents, en col·laboració en la Fundació Valenciana de la Qualitat, que requerix la seua adaptació i actualització després del temps transcorregut i canvis ocorreguts en aquests anys i, així, convertir-los en un referent local per a la promoció econòmica i turística dels centres urbans.

A la vista de l'anterior, queda justificada la necessitat i oportunitat de l'aprovació de l'ordre de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual es convoca i regula el procediment de concessió del reconeixement de l'eficàcia i l'excel·lència dels mercats municipals de la Comunitat Valenciana: Mercats Excel·lents”.

Quinta.- Observaciones al texto del proyecto.

Observaciones al preámbulo.

En la fórmula aprobatoria de la Orden se deberá hacer referencia a los informes preceptivos solicitados durante el procedimiento de elaboración de la norma de acuerdo con el artículo 13 del Decreto 24/2009, de 13 de febrero, sobre forma, estructura y procedimiento de elaboración de los proyectos normativos de la Generalitat.

En la Fórmula final de esta parte expositiva sería conveniente que se hiciera referencia a la fórmula conforme/oído el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2.5 de la Ley 10/1994 de 19 de diciembre, que dice: *“Las disposiciones y resoluciones de la administración sobre asuntos dictaminados por el Consell Jurídic Consultiu, expresarán si se adoptan conforme con su dictamen, o se apartan de él. En el primer caso, se usará la fórmula ‘Conforme con el Consell Jurídic Consultiu’, en el segundo, la de ‘oído el Consell Jurídic Consultiu’”*.

Observaciones al articulado

Al artículo 2. Reconocimiento de Mercado Excelente.

En la última línea del precepto “Generalitat Valenciana” debe escribirse “Generalitat”, de conformidad con el Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana.

A la Base tercera. Condiciones para la obtención del reconocimiento.

En el apartado nueve de esta Base debería clarificarse la redacción, expresando que el verbo “obtener” hace referencia a una puntuación que deriva del documento II del Anexo II.

Observaciones al Anexo I

A la Base octava. Resolución y notificación.

Esta base prevé la posibilidad de interponer contra la resolución del procedimiento recurso de reposición o bien impugnarla directamente ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia, y finaliza expresando *“sin perjuicio de que pueda interponerse cualquier otro recurso que se estime oportuno.”*

El artículo 123 de la Ley 39/2015 prevé únicamente dos tipos de

recursos ante los actos administrativos que ponen fin a la vía administrativa; el potestativo de reposición; y el contencioso-administrativo, por lo que este Consell estima que debería suprimirse el inciso final de la base estudiada.

III CONCLUSIÓN

Por cuanto queda expuesto, el Pleno del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana es del parecer:

Que el proyecto de Orden por la que se regula el procedimiento de concesión del reconocimiento de eficiencia y excelencia de los mercados municipales de la Comunitat Valenciana: mercados excelentes, es conforme con el ordenamiento jurídico.

V.H., no obstante, resolverá lo procedente.

València, 4 de julio de 2018

EL SECRETARIO GENERAL

LA PRESIDENTA

HBLE. SR. CONSELLER DE ECONOMÍA SOSTENIBLE, SECTORES PRODUCTIVOS, COMERCIO Y TRABAJO.