

INFORME SOBRE LA NO SUBJECCIÓ A L'ARTICLE 107 DEL TRACTAT DE FUNCIONAMENT DE LA UNIÓ EUROPEA DEL PROJECTE D'ORDRE DE LA CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL, PER LA QUE S'APROVEN LES BASES REGULADORES DE LES SUBVENCIONS DESTINADES A FINANÇAR LA REALITZACIÓ D'ACCIONS D'INTERMEDIACIÓ LABORAL DIRIGIDES A PERSONES DEMANDANTS D'OCUPACIÓ INSCRITES ALS CENTRES SERVEF D'OCUPACIÓ.

En virtut del que disposa el Decret 128/2017, de 29 de setembre, del Consell, per el que es regula el procediment de notificació i comunicació a la Comissió Europea dels projectes de la Generalitat dirigits a establir, concedir o modificar ajudes públiques, i en relació a l'assumpte de referència, s'emet el present informe, amb les següents consideracions:

L'article 107 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea estableix que: *"1. Llevat que els Tractats disposen una altra cosa, seran incompatibles amb el mercat interior, en la mesura que afecten els intercanvis comercials entre Estats membres, les ajudes atorgades pels Estats o mitjançant fons estatals, sota qualsevol forma, que falsegen o amenacen falsejar la competència, afavorint a determinades empreses o produccions"*.

L'objecte del projecte d'Ordre és aprovar les bases reguladores de les subvencions destinades a finançar la realització d'accions d'intermediació laboral dirigides a persones demandants d'ocupació inscrites als Centres Servef d'Ocupació de la Comunitat Valenciana (CV), mitjançant el desenvolupament d'accions, en funció de les necessitats i característiques de les persones destinatàries, que ajuden a millorar la seua empleabilitat i/o qualificació professional, amb la finalitat de facilitar a les empreses persones amb un perfil professional acord amb les seues necessitats. Aquestes actuacions es durien a terme per entitats locals territorials de la Comunitat Valenciana i entitats depenents o vinculades a aquestes que exerceixen competències en matèria d'ocupació; universitats públiques de la Comunitat Valenciana i entitats depenents d'aquestes que exerceixen competències en matèria d'ocupació i entitats, públiques o privades, amb personalitat jurídica pròpia i sense ànim de lucre, amb experiència en intermediació laboral. Actualment, no existeix un mercat referit a l'activitat que es pretén subvencionar mitjançant l'Ordre: accions d'intermediació que puguen generar un avantatge econòmic. És tracta d'una activitat que té com objectiu apropar les ofertes de treball a les persones demandants d'ocupació que tenen dificultat en aconseguir o millorar la seua inserció laboral.

No es dóna cap intercanvi d'un servei d'intermediació a aquesta població a canvi d'un preu.

Igualment, les persones destinatàries finals de les accions d'intermediació, deuen ser part de l'atenció de l'Estat i de les seues funcions essencials d'acord amb els articles 10 i 35 de la Constitució. La condició de demandant d'ocupació afecta a la dignitat, al dret al treball i al desenvolupament personal d'aquestes persones i procurar la seua inserció laboral, mitjançant els instruments de la intermediació laboral, és una de les activitats essencials de l'Estat Social.

000042

En conseqüència, l'aplicació de l'Ordre no implicaria atorgar avantatges o beneficis econòmics o financers a les entitats beneficiàries de les subvencions en relació amb altres entitats o empreses mercantils, ja que no es verifica l'existència, al mercat laboral, d'ofertes d'aquests serveis. Açò implica que les subvencions a atorgar servirán per a cobrir unes despeses que s'estableixen tenint en compte els costos que existeixen en l'actualitat en l'execució de les accions d'intermediació laboral per l'Administració Pública. D'aquesta manera no pot sorgir cap posició dominant o de privilegi al mercat.

El projecte d'Ordre es basa en la concurrència competitiva (article 22 de la Llei General de Subvencions -LGS-), aplicant els principis d'igualtat, transparència, objectivitat, no discriminació i publicitat (art. 8 de la LGS). Els barems es fonamentarien en criteris objectius, per la qual cosa no es produiria una "mesura selectiva". La convocatòria prevista a les bases del projecte d'Ordre és general i oberta, en condicions d'igualtat, a totes les entitats que complisquen els requisits generals. Tots els actes del procediment són reglats i totes les entitats concorrien en les mateixes condicions als procediments de verificació, baremació i resolució.

No es produïx una selectivitat de tipus material. Les entitats beneficiàries en el projecte d'Ordre són les entitats locals territorials de la Comunitat Valenciana i les entitats dependents o vinculades a aquestes que exerceixen competències en matèria d'ocupació; les universitats públiques de la Comunitat Valenciana i entitats dependents d'aquestes que exerceixen competències en matèria d'ocupació i les entitats, públiques o privades, amb personalitat jurídica pròpia i sense ànim de lucre, amb experiència en intermediació laboral. En cap cas s'afavoriria a un sector econòmic o empresarial concret ni s'alleujaria a determinades entitats de les càrregues que implica la realització de les accions d'intermediació laboral. L'Administració no competeix en cap empresa mercantil privada amb ànim de lucre sinó, al contrari, com ja s'ha dit, cobreix el buit existent en un mercat els operadors dels quals no atenen els serveis d'intermediació laboral.

Es tracta d'obrir la possibilitat de ser beneficiaris a les mencionades entitats vinculades a activitats marginades pels mercats i a demandes socials que els operadors mercantils exclouen dels seus àmbits d'actuació, no existint una competència entre les empreses que operen en els mercats i aquests tipus d'entitats que actuen generalment fora d'aquell àmbit.

El projecte d'Ordre tampoc aplica cap selectivitat geogràfica, ja que el repartiment de fons arriba a tot el territori de la Comunitat Valenciana i assegura que qualsevol possible persona destinatària final pugui rebre el servei finançat amb independència del seu lloc de residència al territori de la Comunitat.

També, i amb consonància amb el que s'ha argumentat fins ara, es considera que la mesura no tindria efectes en els intercanvis ni falseseria o amenaçaria la competència, tant perquè no es millora o reforça la posició competitiva de les entitats beneficiàries com perquè no es produeixen avantatges financers a un sector econòmic, ni s'allibera als ents

beneficiaris d'uns costos de gestió que s'estigueren produint en empreses mercantils que atengueren situacions com la que es preten atendre.

Donada la naturalesa de l'activitat a subvencionar (oferir accions d'intermediació laboral) les ajudes no afectaran als intercanvis comercials entre els Estats membres de la UE (intracomunitaris)

LA DIRECTORA GENERAL DE
PLANIFICACIÓ I SERVEIS



Firmado por Eva Hernández López el
10/11/2017 13:26:43

GENERALITAT
VALENCIANA

000014

