

Informe 02-2018

Una vegada examinat el projecte d'Orde de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'establixen les Bases Reguladores per a la concessió d'ajudes, per part de la Direcció General de Treball i Benestar Laboral, referides a la concessió de subvencions en matèria de col·laboració institucional, a través d'accions sectorials i intersectorials per mitjà de programes d'actuacions en matèria de prevenció de riscos laborals a la Comunitat Valenciana.

Vist l'article 165.2 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, que estableix el contingut mínim que han de contindre les bases reguladores. I en virtut del que estableix l'article 165.1 de la Llei 1/2015, esta Intervenció Delegada informa que estes bases complixen el contingut mínim exigít en l'esmentat article. No obstant això, a continuació s'enumeren els següents aspectes que és considera que haurien d'observar-se per a considerar-les ajustades a la normativa vigent:

-En l'article 6 es presenta una sèrie de criteris de valoració i el seu corresponent percentatge de ponderació. No obstant això, a pesar que la ponderació sospesa el valor relatiu de cada criteri en relació als altres, s'entén que para cada un dels criteris objectius hauria de descriure's un barem detallat, que permetra una atribució més precisa i objectiva de les puntuacions.

Aixina, per exemple, en el punt a) dels criteris de valoració, que es referix a l'àmbit geogràfic, si es valora "fins a 3 punts" la implantació local de l'entitat sol·licitant, caldria determinar la valoració en l'amplitud total de l'interval, és a dir, no sols allò que determina l'obtenció de 3 punts, sinó també el que podria determinar l'obtenció de 0 punts, d'1 o de 2. Açò és quelcom que es constata en cada un dels tres criteris de valoració.

Així mateix, no té concreció i no queda prou acreditat la manera en què es distribuïx les puntuacions dins del punt c) dels criteris de valoració, ja que en cada un dels seus tres subapartats, no s'especifica el valor relatiu amb què es puntu a cada un dels diversos elements de valoració que s'enumeren.

D'altra banda, el punt 1.a) dels criteris de valoració, es referix a l'àmbit geogràfic d'implantació de l'entitat sol·licitant, no de l'actuació a sol·licitar. En este sentit, es considera que els criteris de valoració haurien d'estar relacionats amb les activitats que realitzen les beneficiàries, i no tant per les característiques intrínseques de les pròpies entitats, per a aixina garantir que l'entrega de diners estiga subjecta al compliment de les actuacions que es pretenen subvencionar, tal com es preveu en l'article 2 de la Llei 38/2003, general de subvencions, al regular el concepte de subvenció. Així ,

per exemple, no s'ha tingut en compte el nombre de persones a qui van dirigides les accions.

I el punt 1.b) dels criteris de valoració es referix a l'àmbit sectorial o general sobre el qual es proposa realitzar l'acció, i, no obstant això, els punts es distribuïxen en funció de l'àmbit provincial de realització de les accions.

-En l'article 14.4 s'ha previst com a gastos subvencionables *“els costos de personal tècnic i de suport de les entitats beneficiàries que es destine a funcions necessàries per a la correcta execució de les actuacions quantificat en el percentatge que li correspondrà acord al temps efectivament destinat a les dites funcions”*. De conformitat amb el que estableix l'art. 31 de la LGS, estos gastos subvencionables hauran de respondre de manera indubtable a la naturalesa de l'activitat subvencionada, i no poden solapar-se amb els que puguen ser objecte de convenis subscrits per a la realització d'accions en matèria de prevenció de riscos laborals amb enfocament de gènere per part de les entitats sindicals i empresarials representatives en el Consell General de l'INVASSAT, previstos en la llei de pressupostos de la Generalitat per a este exercici 2018, o si és el cas en futurs exercicis. En concret, en els pressupostos del present exercici es van aprovar en la secció 11, corresponent a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, les línies nominatives de subvenció S0357, S0358 i S0359, per un import de 200.000 euros per a cada una d'elles. Aixina, les tres entitats beneficiàries de les línies de subvenció esmentades poden, d'acord amb la regulació d'estes bases, presentar sol·licituds pel mateix tipus d'actuacions que les previstes en els convenis subscrits.

-En el punt 7 de l'article 17, es diu textualment: *“Només podrà presentar-se una sol·licitud per cada entitat sol·licitant, que podrà incloure diverses accions o actuacions. A estos efectes, caldrà ajustar-se la sol·licitud presentada en primer lloc, llevat que la sol·licitant indique expressament una altra cosa en una sol·licitud presentada amb posterioritat.”*

S'entén que este text, aixina formulat, expressa una certa incongruència ja que no es pot plantejar la presentació d'una sola sol·licitud, per a continuació plantejar que siga la pròpia entitat sol·licitant la que indique expressament qual és la sol·licitud vàlida.

-En el punt 8 de l'article 17, s'assenyala el següent: *“En el cas que les sol·licitants formen part d'altres entitats d'àmbit superior que també hagen presentat una sol·licitud de subvenció, la Comissió de Valoració a què es referix l'article 20 d'estes bases comprovarà l'existència de possibles coincidències en les accions proposades i, en el cas que pugua considerar que ambdós entitats han presentat accions repetides només les tindrà en compte en la valoració de les sol·licituds i en la determinació de la subvenció a concedir per a la sol·licitant que haguera presentat la sol·licitud en primer lloc.”*

Es considera que des del punt de vista de la gestió posterior, esta solució al problema de la duplictat podria comportar una dispersió en les actuacions, que bé podrien haver dirigit entitats d'àmbit superior, i per tant amb la consegüent optimització dels recursos disponibles, i que no obstant, això podria no ocórrer, només determinat de moment de la presentació de la sol·licitud, motiu este, irrellevant als efectes de l'execució de les actuacions objecte de subvenció. I, d'acord amb l'anterior, pot donar-se el cas que una sol·licitud contemple diverses accions i puguen considerar-se unes i rebutjar-se altres, la qual cosa podria implicar una reformulació de la sol·licitud, no contemplant-se esta possibilitat en el Procediment aplicable.

Respecte d'esta qüestió, l'article 11.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, estableix que *“ quan el beneficiari seguisca una persona jurídica, i sempre que aixina és prevega en els bases reguladors, els membres associats del beneficiari que és comprometen a efectuar*

la totalitat o part de les activitats que fonamenten la concessió de la subvenció en nom i per compte del primer tindran igualment la consideració de beneficiaris.”

-En l'article 19, referit a la instrucció, s'indica en el seu apartat 1, que la Instrucció del procediment correspondrà a les direccions territorials. En eixe sentit, en l'apartat 2 es manifesta expressament que seran els òrgans instructors els que ordenaran les sol·licituds referides d'acord amb els criteris de valoració. En eixe sentit és necessari assenyalar que esta última, és funció de la Comissió Avaluadora de qui depén, en última instància, l'aplicació dels barems que permeten quantificar d'una manera objectiu l'aplicació dels criteris d'avaluació.

-Es proposen, des de la data en què finalitza el termini de presentació de sol·licituds, un termini de dos mesos per a la instrucció de l'expedient, de 4 mesos per a la realització de l'informe de concessió i de 6 mesos per a la resolució i notificació telemàtica de les ajudes. (article 19.3., Article 20.5 i article 22). Sense oblidar que es tracta d'unes Bases Reguladores, entenem que esta disposició estricta i expressa de terminis podrien constrényer l'execució de les posteriors Ordes d'ajudes.

-En l'article 23, s'assenyala una quantia màxima de subvenció de 30.000 euros per actuació subvencionada. Així doncs, la subvenció vindrà determinada per la quantitat d'accions proposades, ja que encara que només és possible una sol·licitud per entitat, no es posa cap límit per a la presentació d'accions per part de les entitats. No s'han vinculat les puntuacions obtingudes amb els imports que finalment se subvencionaran.

-Hi ha una incongruència entre el termini previst en l'article 1 per a la realització de les actuacions, fins al 31 de desembre, i el que es contempla en l'article 28 per a la justificació de la subvenció, que és abans del dia 15 de novembre de l'exercici en què es concedix la subvenció. Respecte d'esta qüestió, cal tindre en compte que si es volen subvencionar actuacions realitzades fins al 31 de desembre, hi hauria gastos que només es podrien justificar en l'exercici següent, i el reconeixement de l'obligació pressupostària també es produiria en eixe exercici, per la qual cosa el gasto tindria abast plurianual. En este cas s'hauria de traslladar de l'expedient a la conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, als efectes del que preveu l'article 26 de la Llei 1/2015.

-Les subvencions previstes en les presents bases no estan incloses en el Pla estratègic de subvencions 2016-2018, aprovat per Resolució de 6 de juny de 2016 del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.

LA INTERVENTORA DELEGADA