

GENERALITAT VALENCIANA

Presidència



Il·lma. Sra. Sotssecretària

Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball
C/ de la Democràcia, 77. Ciutat Administrativa 9 d'octubre -Torre 2
46018 – València

COAT 1061/18

LUB/vct

Assumpte: Informe relatiu al projecte de decret del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 19/2018, de 13 de juliol, de la Generalitat, d'acceleració de la inversió a projectes prioritaris.

Per la Il·lma. Sra. Sotssecretària de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, es remet, per al seu informe, el projecte de decret abans indicat, tot això en virtut del que disposa l'article 43.1.b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.

En relació amb l'esmentat projecte, s'informa que, pel que fa a les competències que corresponen a la Presidència, no interfereix en cap de les que té assignades. Per tant, des del punt de vista competencial, no s'ha advertit res, en el text esmentat, que aconselle formular al·legacions.

No obstant això, amb la finalitat de contribuir, si es considera oportú, a la millora del text proposat, es formulen les següents observacions:

Preàmbul

En el paràgraf sisé de la pàgina 2 es diu: «En cuanto a la transparencia este proyecto *seguirá* la normativa...». S'haurà de substituir per «En cuanto a la transparencia, en la tramitación de este decreto se ha seguido la normativa...»

Article 2

L'apartat 3 diu: «En caso de presentar un certificado digital de persona física y que se actúe en representación de persona jurídica...». Es considera que es tracta d'un error perquè el certificat digital no es «presenta», el que es presenta és la sol·licitud i la documentació corresponent, i el certificat digital és el mitjà que permet acreditar la identitat de la persona que exerceix la representació.

Article 3

Se suggerix la conveniència d'afegir l'obligació expressa de presentar també els documents que s'especifiquen en els models normalitzats de sol·licitud i de memòria del projecte.

Article 4

En l'apartat 1 s'establix que si la sol·licitud no s'acompanya de la documentació exigida o la que es considere necessària per a resoldre, es requerirà a l'interessat perquè presenti els documents *preceptius* en el termini de deu dies.

Es considera que en aquest punt s'està donant el mateix tractament a qüestions diferents, la qual cosa podria donar lloc a resolucions negatives per als interessats no justificades per la finalitat de la norma, o fins i tot a actuacions arbitràries. Una cosa és que el sol·licitant no haja presentat els documents *preceptius*, documents que té l'obligació de presentar, i a més ha de conèixer tal obligació per endavant perquè ho estableix expressament la normativa aplicable, i una altra cosa és que l'Administració pugui requerir documentació addicional si aprecia que la que s'ha presentat complint la normativa no és suficient per a fer una valoració adequada.

Si en el primer cas pareix molt raonable que el termini per a esmenar les deficiències siga breu i, en cas de no ser atès, done lloc a la desestimació per desistiment, en el segon cas el termini de deu dies pot ser moltes vegades un termini massa breu si el que es requerix a l'interessat no està prèviament previst en la normativa, respon a un criteri discrecional de l'Administració, i pot tractar-se d'una documentació àmplia, tècnicament complexa, o que per qualsevol motiu siga materialment impossible aportar-la dins d'aquest termini.

Per això, es proposa distingir els dos supòsits, i establir terminis més amplis quan l'Administració exigisca documentació addicional o, en tot cas, que es faculte a aquesta a ampliar els terminis el temps que siga necessari quan l'interessat ho sol·licite justificadament.

Article 5

De conformitat amb el que es preveu en la Llei 19/2018, es fa referència en aquest article al fet que la valoració dels projectes s'ha de fer d'acord amb els criteris aprovats anualment per la conselleria competent.

Aquests criteris estan regulats actualment per Resolució de 12 de desembre de 2018, del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball (DOGV de 26/12/2018), i en ella es contempla un tractament especial quan es tracte de projectes situats en municipis en risc de despoblació. En l'Annex de la mateixa resolució es conté una relació de més de 140 municipis, classificats «en situació de risc», de «risc alt» o de «risc molt alt» de despoblament, però no hi ha cap indicació de quins criteris s'han adoptat per a fer aquesta relació.



Es considera que, per raons de seguretat jurídica, el Reglament de la Llei 19/2018 ha d'establir els criteris conforme als quals les resolucions anuals hauran de classificar els municipis en funció del risc de despoblament. I, per raons de coherència de l'ordenament jurídic, es proposa que el Reglament es remeta als criteris ja regulats en l'àmbit de la Comunitat Valenciana pel Decret 182/2018, de 10 d'octubre, del Consell, pel qual es regula la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a la Lluita contra el Despoblament dels Municipis de la Comunitat Valenciana.

Article 7

Segons aquest article, correspon al Punt d'Acceleració de la Inversió, entre altres funcions, valorar el projectes d'inversió i realitzar la proposta de resolució de qualificació com a projectes prioritaris d'inversió, així com elevar al conseller competent la proposta de resolució.

D'acord amb l'article 1.1 de la Llei 19/2018, les funcions del Punt d'Acceleració de la Inversió són exercides per l'àrea competent en matèria de promoció internacional i inversions de l'IVACE. Per tant, segons es preveu en el projecte de decret, serà el funcionari o persona responsable d'aquesta àrea de l'IVACE la que haurà de proposar directament al conseller les resolucions corresponents.

La Llei 19/2018 no preveu això, ni es desprèn necessàriament de la regulació del procediment de qualificació dels projectes prioritaris que es regula en el seu article 3. El que es diu concretament en l'apartat 2 d'aquest article de la llei és que l'IVACE disposarà d'un termini de deu dies per a revisar i valorar el projecte d'inversió, i que en el mateix termini es dictarà la resolució per la persona titular de la conselleria competent.

Es considera que el procediment previst en el projecte de decret no hauria d'eludir l'estructura jeràrquica de l'IVACE, i que la proposta de resolució hauria de ser elevada al conseller per la Direcció General de l'organisme. Per tant, es proposa que el Reglament establisca que correspon al Punt d'Acceleració de la Inversió valorar el projectes i redactar la proposta de resolució, i que la Direcció General de l'IVACE elevarà la proposta a la persona titular de la conselleria.

L'**article 6** del projecte hauria de ser revisat en el mateix sentit.

Article 9

En l'apartat 1 s'establix que, una vegada qualificat un projecte com a prioritari, el director general d'internacionalització «presidirà, constituirà i convocarà» en el termini màxim de 20 dies una comissió tècnica d'inversions específica en funció de les característiques del projecte.

Segons l'article 8, aquestes comissions tècniques estan integrades per representants de les conselleries i de les entitats del sector públic de la Generalitat afectades, així com per representants de les entitats locals competents per raó del territori si han subscrit un conveni de col·laboració. Aquests membres de les comissions han de ser designats pels subsecretaris de les conselleries, pels titulars de la direcció de les entitats del sector públic i pels òrgans competents de les corporacions locals corresponents.

Per tant, abans de constituir la comissió, la direcció general s'haurà de dirigir a cadascuna de les conselleries i entitats, sol·licitant la designació dels seus representants, i una vegada s'haja produït la designació de tots els membres és quan es podrà constituir la comissió.

A més convindria modificar l'orde dels verbs, atenent al orde cronològic: «convocarà, presidirà i constituirà».

En el mateix apartat 1 es preveu que el director general d'internacionalització nomenarà «a una persona» com a «responsable» de cada comissió. S'hauria d'aclarir si eixa persona ha de ser un dels vocals o si es tracta d'un representant de l'IVACE, i sobretot s'haurà d'establir quines funcions corresponen al «responsable» de la comissió, atés que les comissions ja tenen com a president al director general d'internacionalització.

En l'apartat 2 es diu el següent:

«Las personas vocales de las comisiones técnicas de inversiones estudiarán en ese plazo los proyectos de inversión a evaluar y proporcionarán, en dicha reunión de la comisión, la información necesaria para la adecuada tramitación de los mismos.»

No està clar a quin termini i a quina reunió es fa referència en aquest apartat. Si es referix al termini de 20 dies previst en l'apartat anterior, es tracta del termini per a constituir la comissió i celebrar la primera reunió, per la qual cosa sembla poc factible que els membres de la comissió hagen pogut ni tan sols conèixer el projecte de què es tracte, i menys encara valorar-lo.

L'apartat 3 parla d'una «hoja de ruta». Se suggerix evitar aquesta expressió, que no té un significat jurídic específic. A més, pareix que el seu únic contingut seria el cronograma a què es fa referència en el segon paràgraf. No sembla realista que en una sola reunió es pugui arribar a fer aquest cronograma, tenint en compte la multiplicitat d'organismes i la complexitat dels tràmits ambientals, urbanístics, d'infraestructures, etc., que pot comportar un projecte d'inversió.

En l'apartat 4, se suggerix afegir que els expedients es tramitaran amb caràcter d'urgència en els termes prevists en l'article 4 de la Llei 19/2018.

EL SOTSSECRETARI

Firmado por Emilí Josep Sampedro Morales el
15/01/2019 15:00:23
Cargo: Subsecretari de Presidència de la
Generalitat