



GENERALITAT
VALENCIANA

CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE,
SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL
DIRECCIÓ GENERAL
DE TREBALL I BENESTAR LABORAL

Av. Navarro Reverter, 2. Planta 1
46004 VALÈNCIA
Telèfon 012
Fax 961 971 212

Vista la proposta de resolució de la Subdirecció General de Relacions Laborals, de la que s'ha donat trasllat a esta Direcció General de Treball i Benestar Laboral en la mateixa data, literalment, és com seguix:

“Proposta de Resolució, sobre serveis essencials mínims en ocasió de la vaga convocada en l'empresa FGV a València des del 24 de març al 16 de desembre de 2018.

ANTECEDENTS

PRIMER. Per mitjà d'un escrit amb data entrada del dia 6 de març de 2018 en la Direcció General de Treball i Benestar Laboral, subscrit per Carlos Sales Gómez, en representació del Sindicat Ferroviario-Intersindical Valenciana, s'anuncia convocatòria de vaga en l'empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (FGV), afectant tot el personal del col·lectiu d'Oficials Principals de Línies Tramviàries (OPLT) en tots el centres de la província de València, en un número aproximat de 15 treballadors, i que tindrà lloc seguint el calendari següent:

24 de març de 2018: de 4:15 hores a 14:00 hores.
25 de març de 2018: de 7:00 hores a 14:30 hores.
9 d'abril de 2018: de 22:00 hores a 24:00 hores.
10 d'abril de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
11 d'abril de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
12 d'abril de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
13 d'abril de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores.
21 d'abril de 2018: de 16:30 hores a 24:00 hores.
22 d'abril de 2018: de 00:00 hores a 01:00 hores i de 14:30 hores a 22:00 hores.
19 de maig de 2018: de 6:30 hores a 14:00 hores.
20 de maig de 2018: de 7:00 hores a 14:30 hores.
3 de juny de 2018: de 22:00 hores a 24:00 hores.
4 de juny de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
5 de juny de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
6 de juny de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
7 de juny de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
8 de juny de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores.
16 de juny de 2018: de 16:30 hores a 24:00 hores.
17 de juny de 2018: de 00:00 hores a 01:00 hores i de 14:30 hores a 22:00 hores.
14 de juliol de 2018: de 4:15 hores a 14:00 hores.
15 de juliol de 2018: de 7:00 hores a 14:30 hores.
22 de juliol de 2018: de 22:00 hores a 24:00 hores.
23 de juliol de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
24 de juliol de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
25 de juliol de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
26 de juliol de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
27 de juliol de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores.
28 de juliol de 2018: de 16:30 hores a 24:00 hores.
29 de juliol de 2018: de 00:00 hores a 01:00 hores i de 14:30 hores a 22:00 hores.
9 de setembre de 2018: de 22:00 hores a 24:00 hores.



10 de setembre de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
11 de setembre de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
12 de setembre de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
13 de setembre de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
14 de setembre de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores.
22 de setembre de 2018: de 16:30 hores a 24:00 hores.
23 de setembre de 2018: de 00:00 hores a 01:00 hores i de 14:30 hores a 22:00 hores.
20 d'octubre de 2018: de 6:30 hores a 14:00 hores.
21 d'octubre de 2018: de 7:00 hores a 14:30 hores.
4 de novembre de 2018: de 22:00 hores a 24:00 hores.
5 de novembre de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
6 de novembre de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
7 de novembre de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
8 de novembre de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores i de 22:00 hores a 24:00 hores.
9 de novembre de 2018: de 00:00 hores a 6:30 hores.
17 de novembre de 2018: de 16:30 hores a 24:00 hores.
18 de novembre de 2018: de 00:00 hores a 01:00 hores i de 14:30 hores a 22:00 hores.
15 de desembre de 2018: de 4:15 hores a 14:00 hores.
16 de desembre de 2018: de 7:00 hores a 14:30 hores.

S'ha donat compliment al requisit de preavis obligatori previst en l'article 3.3 del Reial Decret Llei 17/1977 de 4 de març.

SEGON. L'empresa FGV, presta el servei de públic de transport de viatgers a la província de València, afectant la lliure circulació dels usuaris, i particularment, als que no disposen de mitjans propis de locomoció i precisen desplaçar-se, derivant-se d'això el caràcter essencial de la prestació d'estos serveis per a la Comunitat.

TERCER. Les parts han realitzat les següents propostes de serveis mínims:

- El comité de vaga:

“El comité de huelga manifiesta, respecto a la huelga convocada el pasado 6 de marzo de 2018 en FAB. Valencia, para el colectivo de oficiales principales de líneas tranviarias (o.p.l.t.), las siguientes circunstancias particulares que concurren en la misma:

1. La huelga, durante los días que está convocada, consiste en PAROS POR LA NOCHE Y FINES DE SEMANA y solo algunos, como se aprecia en la documental que acompaña este escrito. El conflicto que motiva la huelga es cubrir la plantilla pactada. Dado que los paros son en una franja horaria muy restringida que no coincide con la hora de entrada a los centros enseñanza, centros de salud, ni a los centros de trabajo. La incidencia que la huelga pudiera tener en el acceso al trabajo y a los centros de enseñanza y centros de salud es nula.

2. Solo afecta a la provincia de Valencia, y en particular a los Talleres de Naranjos.

3. Por las noches y fines de semana solo hay dos turnos de guardia. Puesto que son los encargados de avisar, en caso de necesidad ante cualquier imprevisto a la brigada de atención permanente, en adelante B.A.P., (integrada por 11 agentes por día) y/o a la brigada de socorro (integrada por unos 40 agentes por día), ambos en la provincia de Valencia, no se debería de quedar descubierto. Ninguno de los días coincide con el periodo de fallas, ni la noche de San Juan, ni cualesquiera otras festividades, ni locales, ni autonómicas ni nacionales, en las que pudiera preverse un incremento en la afluencia de viajeros.

Durante la noche trabajan dos agentes, turno 10 y turno 11. Durante los fines de semana la huelga esta puesta o por la mañana o por la tarde. Afecta al turno 1 y al turno 2, si está convocada la huelga en horario de mañana, o afecta al turno 8 y turno 9 si está convocada en el turno de tarde. Por lo tanto en todos los casos son dos turnos los afectados por cada día de huelga. Dos turnos con servicios mínimos serían un 100% de mínimos. 0 turnos, obviamente 0% de servicios mínimos. Entendemos pues como justo que un mínimo de un agente es necesario y más suficiente para llamar a las B.A.P.'s en caso de necesidad ante cualquier imprevisto.

4. No todo servicio público implica que sea un servicio esencial, dependerá de los derechos afectados en cada caso. En este caso, el derecho a la movilidad de los ciudadanos no se verá afectado. Frente a este derecho de los ciudadanos, los trabajadores están reivindicando su derecho a negociar y tener una estabilidad en la plantilla. No se puede poner al mismo nivel los derechos contrapues-



tos en este caso y más dada la escasa incidencia del paro en los derechos esenciales de la ciudadanía.

Teniendo en cuenta las circunstancias concretas que concurren en este paro (su limitado alcance geográfico y temporal; la no coincidencia de los paros con horarios de entrada a centros de trabajo, enseñanza y salud; la existencia contrastada de servicios alternativos de transporte público y sostenible de viajeros), y la disponibilidad de personal de personal para incidencias, y tras todo lo expuesto y la documental, el Comité de Huelga propone como servicios mínimos esenciales:

1 de los 2 turnos de trabajo afectados por la huelga, dicho de otro modo el 50% de los turnos ordinarios.

Teniendo en cuenta que las Resoluciones de servicios Mínimos no son disposiciones de carácter general, sino que son actos ejecutivos que se agotan una vez finalizada la huelga para la que fueron establecidos, consideramos que no cabe alegar servicios mínimos correspondientes a huelgas anteriores.

En todo caso, el Comité de Huelga considera que las circunstancias singulares de esta huelga deben de ser ponderadas, de manera concreta, por la autoridad gubernativa para establecer unos servicios mínimos con criterios restrictivos, al objeto de no vaciar de contenido del derecho a la huelga de los trabajadores”.

- L'empresa:

“Solicitamos un 70 % de servicios mínimos en cada uno de los turnos afectados por los paros, y respecto al turno nocturno garantizar en todo momento el mínimo de dos personas, por las siguientes razones:

La prestación de estos servicios es necesaria para garantizar el servicio de tranvías que se debe realizar, dado que el material tiene que contar con las adecuadas condiciones de seguridad y de disponibilidad que permitan que se proporcione dicho servicio. Hay que tener en cuenta que el transporte público de viajeros que procura FGV, exige la realización de una serie de actuaciones de mantenimiento en los talleres que, de no atenderse, comprometen la disponibilidad o la seguridad del servicio prestado en ese momento, lo que además ocasionaría un efecto multiplicador de los efectos de la huelga afectando a franjas en las que no hay paros convocados, con las repercusiones perjudiciales que ello tendría en un servicio esencial como es el transporte de viajeros.

Así, y por concretar, existen motivos de operativa, en cuanto que la dotación mínima de los Talleres para atender las posibles incidencias se debe a la gran cantidad de material móvil circulando, aun en periodo de huelga, y durante muchas horas.

También motivos de seguridad en la explotación hace obligatorio solicitar el porcentaje indicado de servicios mínimos para estos servicios por cuanto que existen determinados trabajos u operaciones de mantenimiento que no se pueden trasladar o retrasar por afectar directamente a la seguridad de la circulación, por tanto necesitan hacerse obligatoriamente aun en periodo de huelga para garantizar la seguridad de las circulaciones.

Dentro de este motivo de seguridad, se encuentra, igualmente, cuestiones relacionados con la prevención, en tanto que se exige un número mínimo de agentes para la composición mínima de los equipos en materia de prevención y seguridad en la salud, así como por lo previsto en el reglamento de circulación que consta debidamente publicado en el DOCV. Así pues, la propia regulación en la materia especificada, impide equipos de una persona por temas de protección, por ello hay que dotar tales equipos con un mínimo de personal por turno dependiendo del trabajo que haya que atender.

Por último, pero no por ello menos importante, se hace necesario garantizar un equipo mínimo de personas en ciertos trabajos (trabajos en alturas, en fosos, con riesgo eléctrico, etc.) para garantizar la seguridad en el trabajo de quienes los llevan a cabo, por lo que se solicita un mínimo de dos personas en los turnos de noche, para poder cubrir cualquier incidencia que se pudiera producir.

La prestación de estos servicios es necesaria para garantizar el servicio de tranvías que se debe realizar, dado que el material tiene que contar con las adecuadas condiciones de seguridad y de disponibilidad que permitan que se proporcione dicho servicio. Hay que tener en cuenta que el transporte público de viajeros que procura FGV, exige la realización de una serie de actuaciones de mantenimiento en los talleres que, de no atenderse, comprometen la disponibilidad o la seguridad del servicio prestado en ese momento, lo que además ocasionaría un efecto multiplicador de los efectos de la huelga afectando a franjas en las que no hay paros convocados, con las repercusiones perjudiciales que ello tendría en un servicio esencial como es el transporte de viajeros.

Así, y por concretar, existen motivos de operativa, en cuanto que la dotación mínima de los Talleres para atender las posibles incidencias se debe a la gran cantidad de material móvil circulando, aun en periodo de huelga, y durante muchas horas. Máxime si se tienen en cuenta que la huelga



afecta a periodos en los que se exige un mayor número de tranvías circulando debido a la aglomeración de público en San Juan.

También motivos de seguridad en la explotación hace obligatorio solicitar el porcentaje indicado de servicios mínimos para estos servicios por cuanto que existen determinados trabajos u operaciones de mantenimiento que no se pueden trasladar o retrasar por afectar directamente a la seguridad de la circulación, por tanto necesitan hacerse obligatoriamente aun en periodo de huelga para garantizar la seguridad de las circulaciones.

Dentro de este motivo de seguridad, se encuentra, igualmente, cuestiones relacionados con la prevención, en tanto que se exige un número mínimo de agentes para la composición mínima de los equipos en materia de prevención y seguridad en la salud, así como por lo previsto en el reglamento de circulación que consta debidamente publicado en el DOCV. Así pues, la propia regulación en la materia especificada, impide equipos de una persona por temas de protección, por ello hay que dotar tales equipos con un mínimo de personal por turno dependiendo del trabajo que haya que atender.

Por último, pero no por ello menos importante, se hace necesario garantizar un equipo mínimo de personas en ciertos trabajos (trabajos en alturas, en fosos, con riesgo eléctrico, etc.) para garantizar la seguridad en el trabajo de quienes los llevan a cabo, por lo que se solicita un mínimo de dos OPLT en los turnos de noche y en las BAP, para poder cubrir cualquier incidencia que se pudiera producir.”

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. La competència per a establir les mesures necessàries per al funcionament del servei públic, que es referix l'article 10 del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març, ve atribuïda al Consell de la Generalitat Valenciana i per delegació a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, d'acord amb el Decret 7/2015, de 29 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen les conselleries en què s'organitza l'Administració de la Generalitat; el Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'establix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat i el Decret 104/2017, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball; i per delegació de firma, la Direcció General de Treball i Benestar Laboral, d'acord amb la Resolució del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball de 27 de juliol de 2015.

SEGON. El dret de vaga reconegut en l'article 28.2 CE, té caràcter de dret fonamental, donada la seua ubicació en la Secció primera, del capítol II, del títol I CE, i per tant amb els mitjans de tutela i garantia reforçada establits en l'article 53.1 i 2 CE. La STC 11/1981, de 8 d'abril, assenyala (f.j. 9) que “la huelga se consagra como un derecho constitucional, lo que es coherente con la idea del Estado social y democrático de Derecho establecido por el artículo 1.1 CE, que entre otras significaciones tiene la de legitimar medios de defensa a los intereses de grupos y estratos de la población socialmente dependientes, y entre los que se cuenta el de otorgar reconocimiento constitucional a un instrumento de presión que la experiencia secular ha mostrado ser necesario para la afirmación de los intereses de los trabajadores en los conflictos socioeconómicos, conflictos que el Estado social no puede excluir, pero a los que sí puede y debe proporcionar los adecuados cauces institucionales; lo es también con el derecho reconocido a los sindicatos en el art. 7 de la Constitución, ya que un sindicato sin derecho al ejercicio de la huelga quedaría, en una sociedad democrática, vaciado prácticamente de contenido; y lo es, en fin, con la promoción de las condiciones para que la libertad y la igualdad de los individuos y grupos sociales sean reales y efectivas (art. 9.2 CE)”. En el mateix sentit la STC 33/2011, de 28 de març.

En esta línia, la STC 123/1992 de 28 de setembre, va establir que “el derecho de huelga, que hemos calificado ya como subjetivo por su contenido y fundamental por su configuración constitucional, goza además de una singular preeminencia por su más intensa protección. En efecto, la Constitución reconoce en su art. 37 el derecho de los trabajadores y empresarios a adoptar medidas de conflicto colectivo, pero desgaja de este marco general una de ellas, la huelga, para colocarlo en lugar preferente, el art. 28, confiriéndole -como a todos los de su grupo- una mayor consistencia que se refleja en el mayor rango exigible para la Ley que lo regule y en la más completa tutela jurisdiccional, con un cauce procesal ad hoc en la vía judicial ordinaria y el recurso de amparo ante nosotros (arts. 53, 81 y 161 C.E.). La preeminencia de este derecho produce, durante su ejercicio, el efecto de reducir y en cierto modo anestesiar, paralizar o mantener en una vida



vegetativa, latente, otros derechos que en situaciones de normalidad pueden y deben desplegar toda su capacidad potencial. Tal sucede con la potestad directiva del empresario, regulada en el art. 20 del Estatuto de los Trabajadores”.

TERCER. No obstant això, el que assenyala anteriorment no suposa que els drets fonamentals reconeguts en la Constitució tinguen la consideració d'absoluts o il·limitats. Respecte del dret de vaga, el límit ve donat per la concurrència amb altres drets fonamentals i pel respecte dels béns constitucionalment protegits. Des de la citada STC 11/1981, de 8 d'abril, el Tribunal Constitucional ha anat establint estos límits (SSTC 26/1981, 33/1981, 51/1986, 53/1986, 27/1989 i 43/1999, entre altres), En la mesura que la destinatària i creditora dels serveis afectats per la vaga és la comunitat sencera i, al mateix temps, essencials per a ella, sense que la consideració d'un servei com essencial implique la supressió d'este dret, sinó únicament l'adopció de les garanties precises per a compatibilitzar ambdós interessos.

Respecte a les limitacions de la vaga per afectar serveis essencials, la STC 184/2006, de 19 de juny, ha establert el següent: "a) El derecho de huelga puede experimentar limitaciones o restricciones en su ejercicio derivadas de su conexión con otros derechos o bienes constitucionalmente protegidos, aunque nunca podrán rebasar su contenido esencial, hacerlo impracticable, obstruirlo más allá de lo razonable o despojarlo de la necesaria protección. Una de esas limitaciones, expresamente previstas en la Constitución, procede de la necesidad de garantizar los servicios esenciales de la comunidad (SSTC 11/1981, de 8 de abril, FFJJ 7, 9 y 18; 51/1986, de 24 de abril, FJ 2; 53/1986, de 5 de mayo, FJ 3; 27/1989, de 3 de febrero, FJ 1; 43/1990, de 15 de marzo, FJ 5 a); 148/1993, de 29 de abril, FJ 5)". Conseqüentment, la consideració d'un servei com essencial no pot significar de cap manera la supressió d'este dret per als treballadors ocupats en tal servei, sinó només l'adopció de les garanties necessàries per al seu manteniment; i finalment s'assenyala que si la vaga ha de mantindre una capacitat de pressió suficient per a aconseguir els seus objectius davant de l'empresa, en principi destinatària del conflicte, no ha de ser-li afegida a esta la pressió addicional del dany innecessari que patix la comunitat com a usuària dels serveis públics. En el mateix sentit la STS de 29 de maig de 1995 (RJ 4395), va establir que els límits ostenten diferent significació, en funció del servei afectat, per la qual cosa ha d'establir-se una graduació jeràrquica entre els mateixos, atenent a les "característiques" de què estan en pugna.

QUART. D'acord amb doctrina constitucional reiterada, el caràcter essencial d'un servei, ho és, no tant per la naturalesa de l'activitat que es realitza, sinó per la dels interessos a la satisfacció de la qual es dirigeix la prestació que es tracta, han de ser essencials els béns i interessos satisfets, perquè el servei siga essencial, la qual cosa ens situa, com s'ha assenyalat, en el lliure exercici dels drets fonamentals i de les llibertats públiques i en el lliure gaudi d'els béns constitucionalment protegits, que en l'àmbit a què es concreta esta Resolució, es plasma en el que disposa l'article 19 CE, sobre dret a circular lliurement en condicions de seguretat. A més, l'article 139.2 CE impedeix als poders públics adoptar mesures que dificulten la circulació i establiment de les persones.

QUINT. La classe i nombre de treballs que hagen de realitzar-se per a cobrir els drets i llibertats que el servei satisfà, i el tipus de garanties que ha d'adoptar-se, no poden determinar-se de forma apriorística, sinó després d'una valoració i ponderació d'els béns o drets afectats, de l'àmbit personal, funcional o territorial de la vaga, de la seua duració i la resta de circumstàncies que concorren per a aconseguir el major equilibri entre el dret de vaga i aquells altres béns que el propi servei essencial satisfà. (Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Madrid de 12 de novembre de 1997, núm. 1147/1997).

En este sentit, d'acord amb la doctrina establida pel Tribunal Constitucional, la Sentència de la Sala tercera del Tribunal Suprem de 15 de gener de 2007 ha incidit en l'exigència de motivació en les resolucions que fixen els serveis mínims, assenyalant que esta mateixa ha de concretar-se fins a aconseguir a les circumstàncies singulars de la convocatòria que es tracte. També la STS de 10 de novembre de 2010, Sala del Contencioso-Administrativo, Secció Sèptima, ha incidit en esta exigència, en major grau quan es reforcen serveis mínims establits en sentències anteriors, i en l'exigència de distingir en l'establiment de serveis mínims les peculiaritats dels diversos dies i hores que concorren en una mateixa convocatòria.

SIS. En l'establiment dels serveis essencials mínims a exercir, és una exigència distingir les peculiaritats concretes de cada convocatòria, reflectida en els dies i hores en què tindrà lloc, i que suposen una afectació en major o mesura als interessos dels usuaris.



La convocatòria presentada afecta a tot el col·lectiu d'Oficials Principals de Línia Tramviàries a la província de València, en un número estimat de 15 treballadors, i es planteja per mitjà de parades parcials de distinta duració horària, des de dos hores a set hores i mitja, al llarg d'un període que comprén del dia 24 de març al 16 de desembre de 2018, en períodes que van des de dos dies al mes fins de deu dies al mes.

Les parades més nombroses tenen lloc en els mesos de juny, juliol i setembre, coincidint amb l'època estival, en la que es produïxen la principal afluència a les platges, la qual cosa és rellevant ja que les línies de tramvies es caracteritzen per prestar servei a la zona marítima.

SET. 1. Per a la fixació i ponderació d'els serveis mínims, així com per a la percepció de la importància del servei prestat, convé conèixer els serveis prestats habitualment, que són els següents, segons la informació facilitada per l'empresa:

“Estamos ante una convocatoria de huelga que abarca periodos nocturnos o de fin de semana en los que el colectivo afectado debe estar presente en el taller, solapándose esta huelga con otra vigente, como es la de los Jefes de Equipo de talleres Naranjos, en franjas coincidentes, lo que conlleva que, en la práctica, dadas las tareas que en dichas horas pueden precisarse del personal afectado (resolución de averías, incidencias, etc.) los efectos de ambas huelgas se pueden multiplicar más allá de las jornadas convocadas en las mismas.

El colectivo afectado por esta huelga (los oficiales principales de líneas tranviarias) realiza las funciones propias de la especialidad de su oficio (rama de FP eléctrico-mecánico), en los talleres de Naranjos, ocupándose, principalmente, del mantenimiento de los tranvías. Este personal también está habilitado para realizar tareas de conducción, pero desde una modificación sustancial del año 2009 (declarada justificada por los órganos jurisdiccionales), dichas tareas de conducción abarca, escasamente, un porcentaje que no llega al seis (6) por ciento. Y ello por cuanto que se limitan a conducir los dos últimos tranvías en el turno de noche y el primer tranvía del turno de mañana (en los turnos de tarde no realizan tarea alguna de conducción). Es decir, de los tres turnos existentes, sólo conducen un (1) tranvía cuando se realiza el turno de mañana y los dos (2) últimos tranvías cuando hacen el turno de noche, con lo que el turno de tarde dedica íntegramente su jornada a realizar tareas de mantenimiento en el Taller. Nos encontramos, pues, ante una categoría que abarca funcionalidades distintas y que además comparte dentro de la propia jornada laboral. La realidad del día a día de su trabajo nos lleva a que predomine eminentemente la tarea de taller respecto a la de conducción, convirtiéndose esta última en una tarea residual (2 conducciones en el turno de noche y 1 en el turno de mañana), de forma que únicamente conducen un mínimo periodo de tiempo de la jornada de trabajo del turno, es por ello que entendemos no cabría establecer en la resolución unos servicios mínimos desagregados por “tareas”, ya que además serían de difícil aplicación. Tratándose de Oficiales Principales de Líneas Tranviarias, dichos servicios solicitamos que sean establecidos como tradicionalmente se viene haciendo con el personal de taller, es decir, fijando un porcentaje sobre el número de agentes que debe prestar servicio originariamente en cada turno (mañana-tarde-noche).

Respecto a la organización del trabajo, prestan su servicio en turnos de mañana, tarde y noche, de lunes a domingo, existiendo asimismo franjas de la convocatoria que afectan a los momentos en que estos trabajadores se encuentran de BAP (brigada de atención permanente).

Los OPLT realizan tareas de mantenimiento y pequeño correctivo, distribuidas en revisiones de ciclo corto y reparaciones correctivas para el mantenimiento de la disponibilidad. Los 3 turnos de trabajo son necesarios para realizar la correcta distribución del mantenimiento programada diaria durante todo el día y poder tener la máxima disponibilidad de las unidades en caso de ser necesaria su reparación. El turno de noche se precisa para la mejora de disponibilidad a primera hora de la mañana, por tener el número necesario de unidades que requiere la línea, además de solventar las pequeñas averías que puedan surgir.

En cuanto a la distribución de los trabajadores por turnos en el taller, es de lunes a jueves el turno de mañana (de 6:30 a 14:00 hp), el turno de tarde de 14:00 a 21:30 y 2 agentes durante el turno de noche. Los viernes los turnos son de mañana y tarde sin que haya servicio por la noche.

El sábado hay 2 agentes por la mañana y por la tarde, sin que haya servicio de noche, y los domingos 2 agentes en cada uno de los tres turnos.

La BAP cubre la atención de averías, incidencias, accidentes, garantía del material, etc., que se produzcan entre las 8:00 h. del lunes de cada semana y las 8:00 h. del lunes de la siguiente semana, pudiendo ser llamados los componentes de la BAP semanal en cualquier momento en que no estén prestando su servicio ordinario”.



2. Amb motiu de vagues anteriors del mateix col·lectiu, com la convocada el 25 de febrer de 2016, també es va informar del següent, respecte a l'organització del treball:

Els OPLT realitzen de tasques de manteniment i xicotet correctiu distribuïda en:

- Revisions de cycle curt

- Reparacions correctives per al manteniment de la disponibilitat.

Els 3 torns de treball són necessaris per a realitzar la correcta distribució del manteniment programada diària durant tot el dia, i poder tindre la màxima disponibilitat de les unitats en cas de ser necessària la seua reparació. El torn de nit fa falta per a la millora de disponibilitat a primera hora del matí, per tindre el número necessari d'unitats que requerix la línia, a més de resoldre les xicotetes avaries que puguen sorgir. La tipologia d'avaries que atenen és molt variada, atenen avaries de la part elèctrica, mecànica i hidràulica, de qualsevol dels equips de les unitats 3800 i 4200.”

3. Quant a al distribució dels treballadors per torns en el taller, este és, de dilluns a dijous, de 7 agents durant el torn de demà, de 06:30 a 14:00, de 5 agents durant el torn de vesprada, de 14:00 a 21:30 hores i de 2 agents durant el torn de nit, els divendres són 7 agents de demà i 5 de vesprada, sense que hi haja servei a la nit, el dissabte 2 agents al matí i a la vesprada, sense que tampoc hi haja servei a la nit i els diumenges 2 agents en cada un dels tres torns.

HUIT. L'establiment dels serveis mínims encara que ha d'assegurar la continuïtat del servei durant la vaga, ha de realitzar-se amb un criteri restrictiu, sense pretendre aconseguir el nivell de funcionament habitual, havent d'existir una raonable adequació o proporcionalitat entre la protecció de l'interés de la comunitat i la restricció imposada a l'exercici del dret de vaga, derivada de la fixació d'estos serveis mínims, entre els sacrificis que s'imposen als vaguistes i els que patisquen els usuaris (SSTC 51/1986, 53/1986, i 123/1990, entre altres).

Per tot això, cal concloure que en l'adopció de les mesures necessàries per a assegurar el funcionament dels mateixos, segons estableix el paràgraf segon de l'article 10. Del Reial Decret legislatiu 17/1977 mencionat, ha de conregar-se el dret de vaga d'els treballadors per a la defensa d'els seus interessos i l'atenció d'els serveis essencials per a la comunitat. D'esta manera, els serveis essencials han d'establir-se en la justa i estricta mesura per al manteniment del dit servei, que implica únicament la prestació dels treballs necessaris per a la cobertura mínima dels drets, llibertats o béns que el propi servei satisfà, però sense aconseguir el nivell de rendiment habitual, ni assegurar el seu funcionament normal. Assenyala el Tribunal Constitucional que estos serveis mínims afecten la part de l'activitat que es jutja no susceptible d'interrupció per a no danyar irremediament els drets fonamentals, les llibertats públiques i els béns protegits constitucionalment, objectiu este que es considera complit amb el nivell de serveis mínims que s'assenyalaran a continuació.

NOU. Com s'observa, la nota característica en esta convocatòria és que les circulacions de tramvies es veuen afectades directament en molt escassa mesura, si bé, indirectament, la falta de realització de les labors de manteniment realitzades pel col·lectiu convocat, els Oficials Principals de Línies Tramviàries, sí que afectaria la totalitat de les mateixes, afectant la disponibilitat per a la circulació de les unitats. També s'aprecia que els treballadors cobrixen per mitjà de torns pràcticament la totalitat de la setmana, la qual cosa denota la importància de no interrompre el seu servei.

El gros de les parades afecten períodes estivals en els mesos de juny, juliol i setembre, en els que són més freqüents els desplaçaments a les zones de platja.

Coincidix la vaga convocada amb la del col·lectiu de caps d'equip del Taller de Tarongers, que s'ocupen del manteniment dels tramvies.

Cal considerar, d'altra banda, que al realitzar-se la convocatòria per mitjà de parades parcials, les tasques de manteniment que es realitzen no patixen un període d'interrupció comparable a com si es tractara d'una vaga continuada. També, en relació a la valoració de l'afectació a la totalitat del servei, que només es veuen afectades les línies de tramvies i no la resta del servei prestat per l'empresa.

En este sentit, hi ha un fet constatat en la informació remesa per l'empresa que no es pot obviar, com és que, per motius de prevenció, s'exigix un nombre mínim d'agents per a la composició mínima dels equips en matèria de prevenció i seguretat en la salut, així com pel que preveu el reglament de circulació que consta degudament publicat en el DOGV, que es tradueix a impedir equips d'una persona per temes de protecció, per la qual cosa cal dotar tals equips amb un mínim de personal per torn depenent del treball que haja que atendre, i també es fa necessari garantir un equip mínim de persones en certs treballs (treballs en altures, en trapes, amb risc elèctric, etc.) per a garantir la seguretat en el treball dels que els duen a terme.



Per tant, donades les circumstàncies exposades que concorren en la present convocatòria es considera raonable i el mínim imprescindible per a garantir el manteniment dels interessos de la salvaguarda del qual es tracta, sense detriment del dret de vaga, l'establiment d'un percentatge de serveis essencials mínims d'un 50%, coincidint amb la proposta dels convocants, però havent de garantir-se les condicions de seguretat necessàries en els treballs que aixina ho precisen (per exemple; treballs en altures, en trapes, amb risc elèctric...).

DEU. Els anteriors serveis mínims s'han establert en atenció a la incidència en la societat en general i tenint en compte així mateix que en la fixació dels serveis mínims s'ha de respectar el dret de vaga, sense impedir ni menyscar el seu exercici per mitjà de mesures indirectes.

ONZE. En la present Resolució s'han complert totes les prescripcions legals de caràcter general, així com les específiques reguladores de la matèria concreta.

Per tot això, Vistos els preceptes legals esmentats i tots els altres que hi són aplicables de manera general i pertinent, s'eleva la següent

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

PRIMER. Als efectes previstos en article 10.2 del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març, i disposicions concordants, es proposen les mesures necessàries per a assegurar els serveis Essencials Mínims que hauran de prestar-se pel personal afectat mentre dure la situació de vaga convocada per als dies i hores convocades assenyalats en l'antecedent primer, en els termes que a continuació s'especifiquen:

S'establixen uns serveis essencials mínims consistents en un 50% del servei habitual, havent de garantir-se sempre les condicions de seguretat.

L'ocupació dels equips que integren els serveis mínims tindrà caràcter rotatori.

A l'empresa, oïda el comitè de vaga, correspondrà l'aplicació d'estos serveis, així com els altres de caràcter essencial no previstos en este acte, que hauran de prestar-se amb els mitjans personals estrictament necessaris per a assegurar la seua prestació en condicions de màxima seguretat, responsabilitzant-se les parts del compliment d'estos serveis essencials mínims.

SEGON. El que disposen els apartats anteriors d'esta resolució, no suposarà cap limitació dels drets que la normativa reguladora de la vaga reconega al personal en la dita situació no empleat en la cobertura dels serveis mínims establits, ni tampoc afectarà la tramitació o efectes de les peticions que motiven la vaga.

TERCER. La Resolució que s'acorde tindrà efectes immediats des de la data de la seua notificació a les parts interessades.

El que es trasllada als oportuns efectes.

No obstant per eixa Direcció General s'acordarà el pertinent en Dret.

València, 13 de març de de 2018

EL SUBDIRECTOR GENERAL DE RELACIONS LABORALS

Juan Ignacio Soler Tormo"

Als antecedents de fet i fonaments de dret dalt assenyalats, s'apliquen els següents,

Fonaments de Dret

I. És competent per a establir les mesures necessàries per al funcionament del servei públic, que es referix l'article 10 del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març, el Consell de la Generalitat Valenciana i per delegació a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, d'acord amb el Decret 7/2015, de 29 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen les conselleries en què s'organitza l'Administració de



la Generalitat; el Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'establix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat i el Decret 104/2017, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball; i per delegació de firma, la Direcció General de Treball i Benestar Laboral, d'acord amb la Resolució del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball de 27 de juliol de 2015.

II. De tot allò que s'ha fet, que es troba en este expedient, cal estimar en la seua integritat els antecedents de fet i els fonaments de dret arrellegats en la proposta de resolució dalt transcrita literalment, per la qual cosa procedix assumir en els seus propis termes la referida proposta de resolució.

Per tot això,

RESOLC

PRIMER. Als efectes previstos en article 10.2 del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març, i disposicions concordants, es determinen les mesures necessàries per a assegurar els serveis Essencials Mínims que hauran de prestar-se pel personal afectat mentre dure la situació de vaga convocada per als dies i hores convocades, en els termes que a continuació s'especifiquen:

S'establixen uns serveis essencials mínims consistents en un 50% del servei habitual, havent de garantir-se sempre les condicions de seguretat.

L'ocupació dels equips que integren els serveis mínims tindrà caràcter rotatori.

A l'empresa, oïda el comité de vaga, correspondrà l'aplicació d'estos serveis, així com els altres de caràcter essencial no previstos en este acte, que hauran de prestar-se amb els mitjans personals estrictament necessaris per a assegurar la seua prestació en condicions de màxima seguretat, responsabilitzant-se les parts del compliment d'estos serveis essencials mínims.

SEGON. El que disposen els apartats anteriors d'esta resolució, no suposarà cap limitació dels drets que la normativa reguladora de la vaga reconega al personal en la dita situació no empleat en la cobertura dels serveis mínims establits, ni tampoc afectarà la tramitació o efectes de les peticions que motiven la vaga.

TERCER. Notifique's la Resolució als serveis competents de la Conselleria de Vivenda, Obres Públiques i Vertebració del Territori, als sindicats convocants i a la Subdelegació del Govern.

QUART. La present Resolució tindrà efectes immediats des de la data de la seua notificació a les parts interessades.

Amb la notificació s'advertirà a les parts el dret que els assistix de recórrer la present resolució davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que disposa la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, dins del termini dels deu dies hàbils següents a la seua notificació, en la forma prevista en els articles 115 i ss. de la mencionada Llei.

València,

EL CONSELLER D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS
PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL



Per delegació de firma LA DIRECTORA GENERAL DE TREBALL I BENESTAR
LABORAL
(Resolució del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball de 27
de juliol de 2015)

Cristina Moreno Fernández